VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Obrony Narodowej (nr 29)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 32)**

z dnia 5 lipca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Obrony Narodowej (nr 29)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 32)

5 lipca 2016 r.

Komisje: Obrony Narodowej oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Michała Jacha (PiS)**, przewodniczącego Komisji Obrony Narodowej, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu do Traktatu Północnoatlantyckiego w sprawie akcesji Czarnogóry, podpisanego w Brukseli dnia 19 maja 2016 r. (druk nr 645).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marek Ziółkowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami, **Ramiz Basić** ambasador Czarnogóry w Rzeczypospolitej Polskiej oraz **Tomasz Kowalik** dyrektor Departamentu Wojskowych Spraw Zagranicznych Ministerstwa Obrony Narodowej.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Piotr Babiński**, **Artur Kucharski**, **Michał Madaj**, **Kamil Strzępek** i **Jacek Zientarski** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Obrony Narodowej i Komisji Spraw Zagranicznych. Porządek dzienny przewiduje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu do Traktatu Północnoatlantyckiego w sprawie akcesji Czarnogóry, podpisanego w Brukseli dnia 19 maja 2016 r. (druk nr 645). Jeśli nie usłyszę sprzeciwu, uznam, że porządek dzienny został przyjęty.

Stwierdzam kworum.

Witam zaproszonych gości – pana ministra Ziółkowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami; jego ekscelencję pana Ramiza Basicia ambasadora Czarnogóry w Polsce wraz ze współpracownikami oraz pana Tomasza Kowalika, dyrektora Departamentu Wojskowych Spraw Zagranicznych Ministerstwa Obrony Narodowej.

Projekt ustawy z druku nr 645 został skierowany 22 czerwca br. do Komisji Obrony Narodowej i Komisji Spraw Zagranicznych do pierwszego czytania. Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie projektu przez przedstawiciela wnioskodawcy, debatę w sprawie ogólnych zasad projektu, pytania posłów oraz odpowiedzi wnioskodawcy.

Proszę pana ministra o krótkie uzasadnienie projektu ustawy.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Marek Ziółkowski:

Dziękuję uprzejmie, panie przewodniczący. Dziękuję za możliwość przeprowadzenia debaty nad projektem ustawy i za priorytetowe potraktowanie tej sprawy oraz zorganizowanie w trybie pilnym posiedzenia. Pan przewodniczący wspomniał, że projekt został skierowany do Komisji 22 czerwca. Pragnę również podziękować za podjęcie działań na rzecz szybkiego przeprowadzenia procedur legislacyjnych dotyczących tej ustawy.

W przypadku przyjęcia Czarnogóry do NATO interesy bezpieczeństwa wiążą się z szerszymi interesami politycznymi, mającymi na celu przede wszystkim wzmacnianie potencjału Sojuszu Północnoatlantyckiego, rozszerzania strefy stabilności w Europie,

powiększanie grona wspólnoty euroatlantyckiej oraz utrzymanie polityki otwartych drzwi na agendzie Sojuszu i w politycznym polu widzenia sojuszników. To ostatnie ma niebagatelne znaczenie dla kolejnych kandydatów do członkostwa, których przyjęcie do NATO może mieć bardziej bezpośrednie znaczenie dla polskich interesów bezpieczeństwa.

Sądzę, że wszyscy zgadzamy się co do tego, iż wraz z akcesją Czarnogóry NATO rozciągnie gwarancje bezpieczeństwa i poszerzy obszar bezpieczeństwa i stabilności w Europie. Członkostwo Czarnogóry ma również inny ważny wymiar polityczny. Ogranicza niekorzystne wpływy i zagrożenia w regionie Bałkanów wschodnich – rosyjskie oraz z Bliskiego Wschodu. Zapraszając Czarnogórę do NATO potwierdzamy, że państwa trzecie nie mają prawa weta w sprawie rozszerzenia Sojuszu. Integracja Czarnogóry z NATO oraz jej szybko postępujące negocjacje z Unią Europejską są pozytywnymi przykładami dla całego regionu. Stanowią potwierdzenie, że wysiłki na rzecz reform wewnętrznych opłacają się.

Czarnogóra dołączy do wspólnoty euroatlantyckiej jako jej pełnoprawny członek, czerpiąc korzyści i wnosząc wkład polityczny i obronny. Choć Czarnogóra niedawno uzyskała niepodległość – w 2006 r., wykonała ogromny wysiłek reformatorski w sferze politycznej, gospodarczej oraz bezpieczeństwa i obrony. Siły zbrojne Czarnogóry dysponują wystarczającym potencjałem, aby sprawnie dostosować się do wymogów sojuszniczych. Żołnierze czarnogórscy zdobywają cenne doświadczenie w ramach ćwiczeń wielonarodowych oraz bilateralnych, m.in. z USA. Czarnogóra zadeklarowała też utrzymanie swojego zaangażowania w misję NATO w Afganistanie. Jest zaangażowana w operacje ONZ i Unii Europejskiej.

Zgoda Sejmu RP na przyjęcie Czarnogóry do NATO jest niezwykle ważna z punktu widzenia naszej aktywności w kwestii utrzymania polityki otwartych drzwi wysoko na agendzie Sojuszu. Chciałbym podkreślić, że możliwie szybkie sfinalizowanie procedur legislacyjnych należy również postrzegać w kategoriach naszej wiarygodności jako państwa, które jest jednym z pierwszych beneficjentów polityki otwartych drzwi i jej nieustającym aktywnym adwokatem. Dlatego też, podczas szczytu NATO, który odbędzie się za kilka dni w Warszawie, zadbamy o to, by Sojusz potwierdził po raz kolejny znaczenie polityki otwartych drzwi.

Z powyższych względów zwracam się do Wysokich Komisji z prośbą o przychylne rozpatrzenie projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu do Traktatu Północnoatlantyckiego w sprawie akcesji Czarnogóry. Dziękuję uprzejmie.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Proszę Biuro Legislacyjne o opinię.

Legislator Wojciech Miller:

Biuro nie zgłasza uwag w pierwszym czytaniu. W fazie rozpatrywania projektu również nie zgłosimy uwag. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram debatę w sprawie ogólnych zasad projektu ustawy. Czy są jakieś pytania? Bardzo proszę o zgłaszanie się. Proszę bardzo, pan poseł Długi.

Poseł Grzegorz Długi (Kukiz15):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Mam pytania do pana ministra. Pierwsze dotyczy tego, na jakim etapie jest ratyfikacja protokołów w innych krajach. W którym miejscu jesteśmy w porównaniu z innymi krajami członkowskimi NATO?

Drugie pytanie jest natury politycznej. Czarnogóra ma opinię kraju, w którym znaczące są interesy rosyjskie. Wszystkie bardziej atrakcyjne nieruchomości są własnością obywateli rosyjskich. Istotne są też sympatie kulturowe, co jest zrozumiałe w tym rejonie świata i w tym kręgu religijnym. Czy ten czynnik jest brany pod uwagę? Na ile może zaszkodzić spójności NATO w przyszłości? Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Czy są jeszcze pytania do pana ministra? Jeśli nie, to bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MSZ Marek Ziółkowski:

Dziękuję uprzejmie. Już 6 krajów przeprowadziło ratyfikację protokołu o przystąpieniu Czarnogóry do Sojuszu.

Co do drugiego pytania, wspomniałem o tym, że ewentualne rozszerzenie NATO o Czarnogórę – Albania jest już członkiem NATO – poszerza strefę stabilności i oddziałuje pozytywnie na ograniczanie wpływów i zagrożeń zarówno rosyjskich, jak i pośrednio z Bliskiego Wschodu. Dziękuję uprzejmie.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję bardzo. Nie ma więcej głosów w dyskusji. Ekscelencjo, czy chciałby pan zabrać głos? Niekoniecznie w odpowiedzi na pytania. Bardzo proszę.

Ambasador Czarnogóry w Rzeczypospolitej Polskiej Ramiz Basić:

Panie przewodniczący, dziękuję bardzo za zaproszenie i możliwość uczestniczenia w dyskusji. Jest to dobra okazja, żeby odpowiedzieć na pytania. Jak wspomniał pan minister, już 6 krajów ratyfikowało protokół akcesyjny: Islandia, Słowenia, Albania, Bułgaria, Słowacja. Polska będzie siódmym krajem.

Co do rosyjskich wpływów w Czarnogórze, odpowiem, że Czarnogóra w przeszłości miała dobre stosunki z Rosją, ale nie przystoi dziś mówienie o rzekomych wpływach rosyjskich z Czarnogórze. Mitem jest przekonanie o rosyjskich wpływach, o wykupieniu przez Rosjan nieruchomości. Rosja zajmuje 7 miejsce na liście inwestorów zagranicznych w Czarnogórze. Wielu Rosjan, którzy prywatnie kupowali działki, już wycofało się, nie ze względów politycznych, lecz gospodarczych. Wpływy Rosji w Czarnogórze nie są tak znaczące, jak to się przedstawia. Ta sprawa nie będzie wpływała na wiarygodność Czarnogóry w NATO w przyszłości.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Dziękuję bardzo, panie ambasadorze. Sądzę, że wszystkie wątpliwości zostały rozwiane. Wiemy, że w powszechnej świadomości funkcjonują pewne mity, które utrzymują się latami, nie mając nic wspólnego z rzeczywistością.

Nie widzę dalszych uwag. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania. Nie zgłoszono wniosku o wysłuchanie publiczne, zatem przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy.

Czy są uwagi do tytułu ustawy? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły tytuł ustawy.

Czy są uwagi do art. 1? Nie ma. Stwierdzam, że Komisje przyjęły art. 1.

Czy są uwagi do art. 2? Nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły art. 2.

Przystępujemy do głosowania nad całością ustawy. Kto z państwa posłów jest za przyjęciem projektu ustawy? (34) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (0).

Stwierdzam, że Komisje jednogłośnie przyjęły projekt ustawy o ratyfikacji Protokołu do Traktatu Północnoatlantyckiego w sprawie akcesji Czarnogóry, podpisanego w Brukseli dnia 19 maja 2016 r.

Pozostaje nam wybór posła sprawozdawcy. Proszę bardzo, pan przewodniczący Skurkiewicz.

Poseł Wojciech Skurkiewicz (PiS):

Panie przewodniczący, szanowne Komisje. Proponuję, aby funkcję sprawozdawcy powierzyć posłowi Weberowi.

Przewodniczący poseł Michał Jach (PiS):

Czy pan poseł wyraża zgodę? Dziękuję. Czy są inne kandydatury? Czy są uwagi do tej kandydatury? Jeśli nie, przyjmuję, że Komisje wybrały posła Rafała Webera na sprawozdawcę.

Dziękuję państwu. Zamykam posiedzenie Komisji.